

Vraagspecificatie Schrijven N2000-beheerplan IJsselmeergebied

Bijlage 3d: Geannoteerde inhoudsopgave Natura 2000- beheerplannen

Definitieve versie d.d. 29 oktober 2024

Informatie De voorliggende geannoteerde inhoudsopgave biedt houvast aan het op te stellen beheerplan voor de gebieden waar Rijkswaterstaat voortouwnemer voor is. Naast een inhoudsopgave, die voor alle gebieden zo veel mogelijk uniform zal zijn, bevat deze inhoudsopgave voor enkele paragrafen uitgeschreven teksten die overgenomen worden in alle te schrijven beheerplannen. Voor andere paragrafen is slechts aangegeven welke informatie erin moet landen (aangegeven tussen "<>"). Eventuele afwijkingen van deze inhoudsopgave en teksten dient Opdrachtnemer (hierna: ON) dit vooraf te bespreken met opdrachtgever (hierna: OG). De producteisen uit de vraagspecificatie blijven leidend ten opzichte van deze geannoteerde inhoudsopgave. OG kan tijdens het beheerplanproces ON verzoeken kleine wijzigingen aan te brengen in de inhoudsopgave.

Sommige hoofdstukken (Hoofdstuk 5: Huidige activiteiten en Hoofdstuk 6: Kaders voor vergunningverlening) zijn onderdeel van een politiek-bestuurlijk proces waarvan de uitkomsten niet bij voorbaat vaststaan. De inhoud en opmaak van deze hoofdstukken zullen gedurende het beheerplanproces meer vorm krijgen.

Inhoud

Samenvatting.....	4
Leeswijzer	5
1. Inleiding	6
1.1 Wat is Natura 2000?.....	6
1.2 Doel van het beheerplan	6
1.3 Uitgangspunten	7
1.4 Planperiode en evaluatie	7
1.5 Totstandkoming en vaststellingsprocedure	8
2. Gebiedsbeschrijving	9
2.1 Ligging en kenschets	9
2.2 Functioneren van het ecosysteem	9
2.3 Gebruiksfuncties	9
2.4 Eigendom en beheer.....	9
2.5 Natuurwaarden.....	9
3. Relatie met overige plannen en beleid.....	10
3.1 Relevante beleidsplannen en programma's	10
3.2 Relevante maatregelen uit andere programma's.....	10
3.3 Samenvatting van effecten	10
4. Natura 2000-doelstellingen	11
4.1 Staat van instandhouding en trends	11
4.2 Aanpak uitwerking in ruimte en tijd.....	11
4.3 Natura 2000-doelen in ruimte en tijd.....	11
4.4 Knelpunten en perspectieven	11
5. Huidige activiteiten	12
5.1 Aanpak toetsing.....	12
5.2 Methode indeling in categorieën	12
5.3 Resultaten op hoofdlijnen	13
5.4 Algemene richtlijnen.....	13
5.5 Vrijgestelde vergunningplichtige activiteiten zonder specifieke voorwaarden (cat. 1).....	13
5.6 Vrijgestelde vergunningplichtige activiteiten mét specifieke voorwaarden (cat. 2)	14
5.7 Vrijgestelde vergunningplichtige activiteiten die afzonderlijk vergunningplichtig blijven (cat. 3).....	14
5.8 Niet vergunningplichtige activiteiten, wél mitigatie vereist (cat. 4).....	14
6. Kaders voor vergunningverlening	15
7. Aanvullende maatregelen en onderzoek	16
7.1 Reeds vastgestelde maatregelen en onderzoek	16
7.2 Aanvullende maatregelen en onderzoek	16
7.2.1 Beheer.....	16

7.2.2 Inrichting	16
7.2.3 Zonering	16
7.2.4 Afspraken en gedragscodes	16
7.2.5 Aanvullend onderzoek	16
8. Doelbereik na het nemen van maatregelen	17
8.1 Habitattypen	17
8.2 Habitatrichtlijnsoorten	17
8.3 Broedvogels	17
8.4 Niet-broedvogels.....	17
9. Uitvoering: financiering, toezicht, monitoring, en communicatie	18
9.1 Uitvoering en financiering	18
9.2 Toezicht en handhaving	18
9.3 Monitoring	18
9.4 Communicatie	18
10. Sociaaleconomische gevolgen	19
10.1 Gebruik X	19
10.2 Gebruik Y.....	19
Referenties	20
Bijlage 1: Overzicht van termen en afkortingen	20
Bijlage 2: Betrokken stakeholders	20
Bijlage 3: Synopsistabel	20

Samenvatting

Natura 2000

Natura 2000 is een netwerk van beschermde natuurgebieden binnen de Europese Unie. Deze Natura 2000-gebieden zijn aangewezen op basis van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Het Natura 2000-gebied [X] is onderdeel van dit netwerk vanwege de specifieke natuurwaarden. Om deze natuurwaarden te behouden en te beschermen is dit Natura 2000-beheerplan opgesteld, met als doel om bij te dragen aan het herstel en behoud van de biodiversiteit op nationaal en Europees niveau.

Dit beheerplan bevat voorwaarden, richtlijnen en (mitigerende) maatregelen voor het samengaan van natuurbescherming en menselijke activiteiten in het Natura 2000-gebied [X]. In dit beheerplan worden daarnaast de Natura 2000-doelstellingen uitgewerkt en wordt toegelicht onder welke voorwaarden bepaalde menselijke activiteiten in het gebied zijn toegestaan.

[Gebied X]: Een bijzonder gebied

<Beschrijving in enkele zinnen van ligging en kenmerkende eigenschappen van het gebied.>

Natuurwaarden en doelstellingen

<Beknopte opsomming van de instandhoudingsdoelstellingen, en of de doelen in het gebied worden gehaald.>

Natuurbescherming

<Beknopte beschrijving van de belangrijkste voorwaarden, mitigerende maatregelen en richtlijnen voor huidige activiteiten.>

Op weg naar het behalen van de doelen

De afgelopen jaren is onderzocht wat ervoor nodig is om de doelstellingen voor [Gebied X] te realiseren. Hieronder wordt samengevat wat de belangrijkste knelpunten, oplossingsrichtingen en aanvullende maatregelen zijn van dit beheerplan.

Habitattypen

<Beknopte beschrijving van de belangrijkste knelpunten, oplossingsrichtingen en aanvullende maatregelen voor de habitattypen.>

Habitatrichtlijnsoorten

<Beknopte beschrijving van de belangrijkste knelpunten, oplossingsrichtingen en aanvullende maatregelen voor de habitatrichtlijnsoorten.>

Broedvogels

<Beknopte beschrijving van de belangrijkste knelpunten, oplossingsrichtingen en aanvullende maatregelen voor de broedvogels.>

Niet-broedvogels

<Beknopte beschrijving van de belangrijkste knelpunten, oplossingsrichtingen en aanvullende maatregelen voor de niet-broedvogels.>

Uitvoering

<Samenvatting van de belangrijkste punten op het gebied van de uitvoering.>

Leeswijzer

- Hoofdstuk 1** De inleiding bevat algemene informatie over Natura 2000, de uitgangspunten en een beschrijving van het proces van totstandkoming en vaststelling van het beheerplan.
- Hoofdstuk 2** In de daaropvolgende korte gebiedsbeschrijving worden het ecologisch functioneren en de natuurwaarden van [Gebied X] beschreven. Ook wordt hier behandeld welke activiteiten plaatsvinden in het gebied en wat hierin de ontwikkelingen zijn.
- Hoofdstuk 3** “Welke beleids- en gebieds-gerelateerde plannen hebben een relatie met het beheerplan? Welke maatregelen staan vanuit andere beleidsprogramma’s op de planning?” zijn kwesties die aan de orde komen in hoofdstuk 3.
- Hoofdstuk 4** Dit hoofdstuk vormt, samen met hoofdstuk 5, 6, en 7, de ‘kern’ van dit beheerplan. Hierin zijn de instandhoudingsdoelstellingen nader uitgewerkt in omvang, ruimte en tijd. Het hoofdstuk sluit af met de knelpunten en ecologische kansen voor verbeteringen.
- Hoofdstuk 5** In dit hoofdstuk wordt beschreven welke voorwaarden en maatregelen er nodig zijn voor de huidige activiteiten. Soms gaat het om vastleggen van al bestaande voorwaarden en soms worden nieuwe mitigerende maatregelen toegevoegd. De huidige activiteiten worden onderverdeeld in verschillende categorieën.
- Hoofdstuk 6** *<Beschrijving kaders voor vergunningverlening.>*
- Hoofdstuk 7** Hier worden maatregelen beschreven die, aanvullend op bestaande maatregelen en plannen die in hoofdstuk 3 zijn beschreven, nodig zijn om de randvoorwaarden te scheppen voor het bereiken van de doelen.
- Hoofdstuk 8** Het hoofdstuk doelbereik is een verantwoording of de doelen ook daadwerkelijk behaald kunnen worden en zo ja, wanneer. Hierbij zijn ook factoren betrokken die spelen buiten [Gebied X] (externe werking).
- Hoofdstuk 9** De uitvoering gaat op hoofdlijnen in op de verantwoordelijkheden en kosten van uitvoering van maatregelen, met specifieke aandacht voor toezicht & handhaving, monitoring en communicatie.
- Hoofdstuk 10** In het laatste hoofdstuk worden de sociaaleconomische aspecten per sector kort beschouwd.

1. Inleiding

De biodiversiteit loopt wereldwijd sterk terug, ook in Europa. De belangrijkste pijler van Europese natuurbescherming is de realisatie van Natura 2000: een netwerk van natuurgebieden met belangrijke natuurwaarden. Deze Natura 2000-gebieden zijn aangewezen op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn.

Dit hoofdstuk licht toe waarom en hoe dit Natura 2000-beheerplan voor het Natura 2000-gebied [X] is opgesteld. Het beschrijft het doel, de uitgangspunten en hoe verschillende overheden en belanghebbenden hebben bijgedragen aan de totstandkoming van het plan.

1.1 Wat is Natura 2000?

De biodiversiteit loopt wereldwijd sterk terug en behoud en versterking van de natuur is nodig om deze trend te keren. Een belangrijke pijler van de Europese natuurbescherming is de realisatie van Natura 2000: een netwerk van Europese natuurgebieden met belangrijke natuurwaarden. Natura 2000-gebieden herbergen bepaalde diersoorten die beschermd moeten worden om de Europese biodiversiteit te behouden en, waar nodig, te versterken. In Nederland zijn alle Natura 2000-gebieden gekozen op basis van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Deze gebieden zijn aangewezen door het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV)¹.

Nederland heeft ruim 160 Natura 2000-gebieden. Gezamenlijk hebben de gebieden een oppervlak van ruim 2,1 miljoen hectare. Voor elk definitief aangewezen Natura 2000-gebied wordt een beheerplan opgesteld. Provincies zijn meestal verantwoordelijk voor het opstellen van de beheerplannen van de Natura 2000 gebieden in hun Provincie. Voor Natura 2000-gebieden gelegen in de rijkswateren is de minister van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) verantwoordelijk. Omdat gebieden vaak in meerdere Provincies liggen, of gedeeltelijk ook in de Rijkswateren liggen, is er per gebied afgesproken wie het voortouw neemt bij het opstellen van het beheerplan. In totaal zijn er 51 gebieden die geheel of gedeeltelijk in de Rijkswateren liggen. Rijkswaterstaat is in de rol van voortouwnemer momenteel voor 25 van deze gebieden verantwoordelijk voor het proces om tot definitief vastgestelde beheerplannen te komen² en draagt voor deze 25 gebieden zorg voor het treffen van maatregelen³. [Gebied X] is één van deze gebieden. Het opstellen van het beheerplan gebeurt in nauwe samenwerking met de desbetreffende mede bevoegde gezagen (provincies, het ministerie van LNV en het ministerie van Defensie). De totstandkoming wordt afgestemd met terreinbeheerders, andere betrokken overheden, stakeholders, en belangenorganisaties.

1.2 Doel van het beheerplan

Dit beheerplan is gericht op het scheppen van de randvoorwaarden om de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied [X] te behalen. In het beheerplan staat wat de N2000-gebiedsdoelen zijn, wat er moet gebeuren om de natuurdoelen voor het betreffende gebied te halen en welke partijen voor welke aspecten van die doelen verantwoordelijk zijn. Ook wordt aangegeven welke vergunningplichtige activiteiten

¹ Of in het verleden het ministerie van Economische Zaken.

² Artikel 3.9, derde lid, Omgevingswet

³ Artikel 2.19, vijfde lid, Omgevingswet en artikel 3.62 Bkl. Artikel 3.9, derde lid, Omgevingswet

onder welke voorwaarden in een gebied zijn vrijgesteld en dus zonder vergunning mogen plaats vinden. Dit beheerplan is het tweede beheerplan voor het gebied⁴, en volgt het eerste beheerplan voor [Gebied X] op. De vorige generatie beheerplannen was gericht op het stoppen van de achteruitgang van de natuurdoelen. De huidige generatie beheerplannen gaat een stapje verder, en is gericht op het scheppen van de ecologische randvoorwaarden voor het volledig bereiken en behouden van de natuurdoelstellingen in 2050. In het beheerplan worden de volgende zaken beschreven:

- De instandhoudingsdoelstellingen waarvoor [Gebied X] als [Vogel/Habitat]-richtlijngebied is aangewezen;
- Knelpunten die ervoor zorgen dat de doelstellingen niet worden gerealiseerd in de huidige situatie;
- Activiteiten in het gebied die mogelijk invloed hebben op de natuurwaarden;
- Mogelijke oplossingsrichtingen om de knelpunten op te lossen;
- Maatregelen uit vastgesteld beleid en bestaande programma's die een positieve bijdrage kunnen leveren aan het realiseren van de doelstellingen;
- Aanvullende maatregelen die genomen moeten worden om de doelstellingen te kunnen realiseren.

1.3 Uitgangspunten

Bij het opstellen van de maatregelen voor een Natura 2000-gebied worden door Rijkswaterstaat en de andere betrokken overheden een aantal uitgangspunten gehanteerd⁵:

- Het kunnen behalen en behouden van de natuurdoelen in 2050 in het hoofdwatersysteem is de basisdoelstelling;
- Natuur is leidend ten opzichte van economie en gebruik. Het uitgangspunt is doen wat nodig is om de Natura 2000-doelstellingen te kunnen bereiken. Hierbij wordt rekening gehouden met de gebruiksfuncties op economisch, sociaal en cultureel gebied, en met vereisten van onder meer veiligheid en water;
- Natuurlijke dynamiek vormt waar mogelijk het uitgangspunt bij de uitwerking van doelstellingen;
- Maatregelen uit het beheerplan zijn haalbaar en financieel gedekt.

1.4 Planperiode en evaluatie

Het Natura 2000-beheerplan heeft een geldigheidsduur van zes jaar. Daarna kan het plan na iedere zes jaar worden geactualiseerd. Hiervoor moet worden bekeken of de (passende) beoordelingen waarop de activiteiten in het beheerplan zijn gebaseerd nog voldoende actueel zijn. Bij een eventuele wijziging van het beheerplan wordt een uniforme openbare voorbereidingsprocedure doorlopen⁶. Een beheerplan wordt na actualisatie ongewijzigd vastgesteld als er als er géén dwingende redenen zijn om toch een gewijzigd beheerplan vast te stellen. Onder dwingende redenen behoren bijvoorbeeld autonome ontwikkelingen in drukfactoren, sterk achterblijvend doelbereik, of veranderingen in (lokale) instandhoudingsdoelstellingen.

⁴ Voor de Voordelta is dit het derde beheerplan.

⁵ Natuur is nu een volwaardige asset van RWS en daarom ook opgenomen in het beheerdeel van het Nationaal Water Programma (NWP).

⁶ Van afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht

1.5 Totstandkoming en vaststellingsprocedure

Totstandkoming

Dit Natura 2000-beheerplan is opgesteld in overleg met vertegenwoordigers van vele betrokkenen. Via de website, een nieuwsbrief en direct contact zijn belangstellenden op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen tijdens het beheerplanproces. Er zijn aparte bijeenkomsten georganiseerd met de verschillende gebruikers- en belangengroepen en er zijn gezamenlijke algemene informatiebijeenkomsten georganiseerd om concepten van het Natura 2000-beheerplan toe te lichten, te commentariëren en te bediscussiëren. Ook is er regelmatig ambtelijk overleg geweest met de bij het beheerplan betrokken Rijksonderdelen (ministeries van LNV, IenW en Defensie). In Bijlage X staat een overzicht van de betrokken stakeholders⁷.

Vaststellingsprocedure

Voor de vaststelling van een beheerplan is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De voortouwnemer (in dit geval Rijkswaterstaat) biedt in overeenstemming met, en na instemming van, de overige bevoegde instanties het ontwerpbeheerplan aan ter inspraak. Dit ontwerpbeheerplan ligt gedurende zes weken ter inzage. In deze periode kan iedereen zienswijzen over het beheerplan indienen. Op basis van de zienswijzen wordt een nota van antwoord opgesteld waarin wordt beschreven op welke wijze met de zienswijzen is omgegaan bij het definitief maken van het beheerplan. Na afronding van de inspraak stellen de bevoegde instanties het definitieve beheerplan vast.

Tegen de definitieve vaststelling van het beheerplan zelf is geen beroep mogelijk. Beroep tegen de vaststelling van een beheerplan kan alleen betrekking hebben op de beschrijving van de activiteiten die op grond van een beheerplan zijn toegestaan. Dit betreft de activiteiten die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht. Beroep staat daarnaast alleen open voor onderdelen van het beheerplan die een directe invloed hebben op de initiatiefnemers of uitvoerders van activiteiten in of rond het betreffende gebied.

Achtergronddocumenten

In aanvulling op dit beheerplan zijn een monitoringsplan, een handavingsplan, een communicatieplan en een uitvoeringsplan opgesteld. Deze plannen zijn tevens beschikbaar gesteld bij de terinzagelegging, maar maken geen deel uit van het beheerplan zelf. Uitvoeringsplannen kunnen tijdens de looptijd van het beheerplan worden geactualiseerd zonder het beheerplan opnieuw vast te hoeven stellen en dus ook zonder (opnieuw) een inspraakprocedure te hoeven doorlopen. Bij het beheerplan horen tevens een aantal achtergronddocumenten waarnaar wordt verwezen. Het gaat om de volgende documenten:

- Rapport doeluitwerking (*Referentie*);
- Rapport maatregelen⁸ (*Referentie*);
- Plan-milieueffectrapport (plan-MER) (*Referentie*).

Deze documenten vormen de inhoudelijke onderbouwing van het beheerplan. Ze zijn tevens beschikbaar gesteld bij de terinzagelegging, maar maken geen deel uit van het beheerplan. Waar de in dit beheerplan opgenomen formuleringen afwijken van de achtergronddocumenten, geldt de tekst van dit beheerplan.

⁷ Hierbij wordt de AVG wetgeving in acht genomen.

⁸ Inclusief Vrijstellingstoets 1 & 2

2. Gebiedsbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de ligging, de gebruiksfuncties en de natuurwaarden van [Gebied X] beschreven. Hieruit blijkt dat dit gebied internationaal gezien waardevol is vanwege [X, X].

2.1 Ligging en kenschets

<In dit onderdeel worden de ligging, omvang en aard van het betreffende Natura 2000-gebied beschreven op basis van kaartmateriaal en een beknopte beschrijving. Hierin wordt o.a. vermeld of het gaat om een Habitatrichtlijngebied een Vogelrichtlijngebied of beide, tot welk van de acht zgn. 'Natura 2000-landschappen' het gebied behoort en of het al dan niet een (gedeeltelijk) beschermde status als natuurreservaat heeft. Eventueel wordt hier ook aangegeven of het gebied verder onderverdeelt wordt in ecologisch relevante deelgebieden, inclusief kaartmateriaal waarop deze deelgebieden zijn aangegeven.>

2.2 Functioneren van het ecosysteem

<Hier wordt beknopt beschreven welke hydrologische en geomorfologische patronen en processen in het gebied spelen die van belang zijn voor het (landschaps-)ecologisch functioneren van het gebied. Hierbij spitst de aandacht zich vooral toe op die aspecten van hydrologie en geomorfologie die de condities scheppen voor het vóórkomen van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied in kwestie als Natura 2000-gebied is aangewezen. Doel van dit onderdeel is het creëren van inzicht in wat het mogelijk maakt of heeft gemaakt dat het gebied juist die natuurwaarden herbergt waarin de aangewezen habitattypen en soorten kunnen gedijen. Ook wordt hier kort de relatie met omliggende gebieden beschreven.>

2.3 Gebruiksfuncties

<Dit onderdeel beschrijft beknopt de gebruiksfuncties in en rond het gebied. Gebruiksfuncties zijn o.a. (beroeps)visserij, agrarisch grondgebruik (akkerbouw, veeteelt, etc.), infrastructuur (nat en droog) en onderhoud daarvan, recreatief gebruik, etc. In dit onderdeel wordt ook kort ingegaan op hoe de gebruiksfuncties in en rond het gebied kunnen uitwerken in drukfactoren die (in potentie) een knelpunt kunnen vormen voor het bestendig bereiken en behouden van de natuurdoelen.>

2.4 Eigendom en beheer

<In dit onderdeel wordt beschreven bij wie of bij welke partijen het gebied en/of de verschillende delen ervan in eigendom en/of in beheer zijn. Het kan daarbij gaan om rijkseigendom, eigendom van terreinbeherende organisaties (veelal Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten of één van de Provinciale Landschappen), gemeentelijk eigendom, eigendom van waterschappen of particulier eigendom. Ook is het mogelijk dat eigendom en beheer van (delen van) het gebied niet bij dezelfde partij liggen en in die gevallen wordt ook dat onderscheid beschreven. Dit kan aan de hand van kaarten geïllustreerd worden.>

2.5 Natuurwaarden

<Hier worden de zgn. 'kernopgaven' die er voor betreffend Natura 2000-landschap zijn geformuleerd belicht. Ook wordt hier de relatie van dit Natura 2000-gebied met andere Natura 2000-gebieden toegelicht, inclusief de bijdrage aan de landelijke doelstellingen. Voor zover relevant kan er iets gezegd worden over het internationale belang van het gebied in het kader van de Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijn.>

3. Relatie met overige plannen en beleid

Dit hoofdstuk beschrijft het internationaal en nationaal beleid dat van toepassing is op [Gebied X]. Hiermee wordt de context geschetst waar binnen gewerkt wordt aan het behoud en herstel van de biodiversiteit in het Natura 2000-gebied [X]. Ook worden hier maatregelen vanuit ander beleid/andere programma's beschreven die een bijdrage kunnen leveren aan het doelbereik.

3.1 Relevante beleidsplannen en programma's

<In deze paragraaf wordt beoogd in kort bestek de raakvlakken in beeld te brengen met bestaande (en geplande) relevante plannen en programma's. Hierbij zijn raakvlakken met de volgende programma's/plannen bijvoorbeeld relevant:

- OSPAR- verdrag [voor gebieden op zee]
- Kader Richtlijn Marien (KRM) / Kader Richtlijn Water (KRW)
- Programmatische Aanpak Grote Wateren (PAGW)
- Deltaprogramma Kust (indien van toepassing)
- Nationaal Waterplan / Waterprogramma
- Regionale en lokale plannen
- Gemeenschappelijk Visserij Beleid (GVB) (indien van toepassing)
- Programma Natuur (indien van toepassing)
- Nationaal Programma Landelijk Gebied (indien van toepassing)
- Noordzee-akkoord (indien van toepassing)>

3.2 Relevante maatregelen uit andere programma's

*<In deze paragraaf worden de relevante maatregelen die in het kader van **andere** programma's worden genomen/op de planning staan benoemd. Daarnaast worden ook de (potentiële) effecten van deze maatregelen op het doelbereik kort besproken.>*

3.3 Samenvatting van effecten

<In deze paragraaf worden de effecten van de maatregelen uit andere programma's kort samengevat.>

4. Natura 2000-doelstellingen

Met de aanwijzing van [Gebied X] in het kader van Natura 2000 wil Nederland een bijdrage leveren aan het behoud en herstel van de Europese biodiversiteit. Om dat te bereiken is afgesproken om de aangewezen habitattypen en de aangewezen soorten te beschermen. Hiervoor is het zaak de omstandigheden die het voorkomen van die habitattypen en soorten mogelijk maken te behouden of waar nodig te verbeteren. In dit hoofdstuk worden de habitattypen en soorten waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt nader uitgewerkt in ruimte en tijd en wordt aangegeven wat knelpunten en perspectieven zijn voor het kunnen behalen van de instandhoudingsdoelstellingen.

4.1 Staat van instandhouding en trends

<Deze paragraaf beschrijft de specifieke doelstellingen voor het Natura 2000-gebied, zoals deze in het aanwijzingsbesluit (en veegbesluit) zijn opgenomen. Hier wordt daarnaast de huidige staat van instandhouding weergegeven, evenals positieve/negatieve trends die zich in de afgelopen jaren hebben voorgedaan.>

4.2 Aanpak uitwerking in ruimte en tijd

<Hier wordt kort uitgelegd op welke wijze de instandhoudingsdoelstellingen in omvang, ruimte en tijd zijn uitgewerkt, gebaseerd op het rapport Doeluitwerking.>

4.3 Natura 2000-doelen in ruimte en tijd

<Hier worden de instandhoudingsdoelstellingen in omvang, ruimte en tijd uitgewerkt (gebaseerd op het rapport Doeluitwerking). De ruimtelijke uitwerking wordt op kaarten weergegeven. Eventueel wordt het N2000-gebied hierbij ingedeeld in ecologisch relevante deelgebieden⁹.>

4.4 Knelpunten en perspectieven

<Hier wordt besproken wat de voornaamste knelpunten en perspectieven zijn voor de aangewezen habitattypen en soorten. Hiermee wordt alvast voorgesorteerd op de noodzakelijk te nemen maatregelen voor het behouden en behalen van de instandhoudingsdoelstellingen. Hier worden ook de oplossingsrichtingen en maatregelenpakketten benoemd die als resultaat uit de Doeluitwerking naar voren zijn gekomen.>

⁹ Dit geldt in ieder geval voor de Waddenzee/Noordzeekustzone. Voor de andere gebieden heeft dit waarschijnlijk minder meerwaarde.

5. Huidige activiteiten

< Het opnemen van vrijstellingen in het beheerplan is deels een inhoudelijk, en deels een politiek-bestuurlijk proces. De uitkomst van dit proces staat niet bij voorbaat vast. Over de invulling van dit hoofdstuk zal tijdens het beheerplanproces meer duidelijkheid ontstaan.>

De Natura 2000-status van [Gebied X] kan gevolgen hebben voor activiteiten in het gebied, omdat activiteiten met mogelijk significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen in beginsel niet zijn toegestaan. Wanneer de effecten dusdanig worden verzacht (gemitigeerd) dat daardoor het behalen en behouden van de natuurdoelstellingen aantoonbaar niet in gevaar komt, kunnen de activiteiten wel doorgang vinden. In dit hoofdstuk is beschreven op welke manier de huidige activiteiten zijn getoetst. Om duidelijk te maken wat voor welke activiteit van toepassing is zijn de activiteiten ingedeeld in vier categorieën.

5.1 Aanpak toetsing

*< Hier wordt beschreven welke criteria zijn gebruikt bij het toetsen van de activiteiten. Ook wordt hier uitgelegd hoe er met mogelijke **cumulatie** van effecten is omgegaan.>*

5.2 Methode indeling in categorieën

< Hier wordt in beschreven welke stappen zijn ondernomen voor het komen tot een indeling van het gebruik in categorieën.>

Bepalen vergunningplicht toekomstige activiteiten

Bestaande en nieuwe activiteiten die niet in het beheerplan zijn beschreven, kunnen vergunningplichtig zijn op grond van de Omgevingswet. Of een activiteit ook daadwerkelijk vergunningplichtig is, hangt af van de aard van de activiteit en de verwachte effecten op de Natura 2000-doelstellingen. Deze effecten hangen niet alleen samen met de aard en omvang van de activiteit, maar ook met de tijdsduur, de locatie en de periode. Voor het uitvoeren van een (nieuwe) activiteit of een nieuw initiatief, waarbij sprake kan zijn van een effect op de Natura 2000-doelstelling van [Gebied X], is er wellicht een vergunning in het kader van de Omgevingswet nodig. Meer informatie is te vinden via de website www.overheid.nl.

Toelichtingskader:

Bij toetsing worden de activiteiten ingedeeld in vier categorieën:

Categorie 1 Vrijgestelde vergunningplichtige activiteiten, zonder specifieke voorwaarden

Onder deze categorie vallen activiteiten die op grond van de Omgevingswet getoetst zouden moeten worden op vergunningplicht, maar geen belemmering vormen voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen. Deze activiteiten worden door middel van dit beheerplan vrijgesteld van vergunningplicht en kunnen in hun huidige aard, intensiteit, omvang, tijdstip en duur doorgang vinden.

Categorie 2 Vrijgestelde vergunningplichtige activiteiten, mét specifieke voorwaarden

Hieronder worden de activiteiten opgenomen die via het beheerplan worden vrijgesteld van de vergunningplicht, maar die wel een significant negatief effect kunnen hebben op de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. De vrijstelling is daarom aan specifieke voorwaarden verbonden. Wanneer de voorwaarden niet in acht worden genomen, herleeft de vergunningplicht.

Categorie 3 Vergunningplichtige activiteiten die (afzonderlijk) vergunningplichtig blijven

Er zijn ook vergunningplichtige activiteiten die niet zijn vrijgesteld in dit beheerplan en dus vergunningplichtig blijven. Hieronder vallen activiteiten waarvan het bevoegd gezag nu van oordeel is dat ze beter via een vergunning gereguleerd kunnen worden dan via het beheerplan. Ook alle nieuwe activiteiten vallen hieronder. Nieuwe activiteiten moeten altijd worden getoetst aan de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000. Het bevoegd gezag bepaalt dan aan de hand van een toetsing of een vergunningaanvraag noodzakelijk is.

Categorie 4 Niet-vergunningplichtige activiteiten, wel mitigatie vereist

Huidige activiteiten kunnen, al dan niet in combinatie met andere activiteiten, effecten hebben op de instandhoudingsdoelen. Wanneer deze effecten verslechterend of significant verstorend kunnen zijn, moeten in het beheerplan mitigerende maatregelen opgenomen worden. Daardoor worden deze effecten voorkomen of beperkt, zodat ze niet meer significant kunnen zijn of worden.

5.3 Resultaten op hoofdlijnen

*<Hier wordt aangegeven welke activiteiten effecten op welke doelstellingen hebben, en wat de grootte van deze effecten is. Als de grootte van het effect onbekend is wordt dit hier ook aangegeven. Mogelijke **cumulatie** wordt hier ook beschreven.*

5.4 Algemene richtlijnen

<Hier worden richtlijnen/voorwaarden beschreven die op alle activiteiten toepassing hebben.>

5.5 Vrijgestelde vergunningplichtige activiteiten zonder specifieke voorwaarden (cat. 1)

<Hier worden de voorwaarden voor cat. 1 activiteiten besproken. Als er geen cat. 1 activiteiten zijn wordt dit ook benoemd.>

5.6 Vrijgestelde vergunningplichtige activiteiten mét specifieke voorwaarden (cat. 2)

<Hier worden de voorwaarden voor cat. 2 activiteiten besproken.>

5.7 Vrijgestelde vergunningplichtige activiteiten die afzonderlijk vergunningplichtig blijven (cat. 3)

<Hier worden de voorwaarden voor cat. 3 activiteiten besproken.>

5.8 Niet vergunningplichtige activiteiten, wél mitigatie vereist (cat. 4)

<Hier worden de voorwaarden voor cat. 4 activiteiten besproken.>

6. Kaders voor vergunningverlening

< Het opnemen van kaders voor vergunningverlening is deels een inhoudelijk, en deels een politiek-bestuurlijk proces. De uitkomst van dit proces staat niet bij voorbaat vast. Over de invulling van dit hoofdstuk zal tijdens het beheerplanproces meer duidelijkheid ontstaan.>

7. Aanvullende maatregelen en onderzoek

Om tijdens de beheerplanperiode tussentijdse verslechtering en verstoring te voorkomen zijn voorwaarden aan activiteiten opgenomen in dit beheerplan, zoals beschreven in hoofdstuk 5. Daarnaast dragen maatregelen uit reeds vastgesteld beleid bij aan de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen. Dit is in veel gevallen echter nog onvoldoende voor het kunnen realiseren van de doelen. Ook zijn er kennisleemtes die het nemen van effectieve maatregelen bemoeilijkt. Aanvullende maatregelen zijn daarom noodzakelijk om de doelen te kunnen behalen.

<Dit hoofdstuk geeft aan welke nieuwe beheermaatregelen (beheer, inrichting, zonering, etc.) er nodig zijn in het gebied om de instandhoudingsdoelen te (kunnen) behalen. Eventueel kan er prioritering worden aangebracht in de maatregelen, waarmee duidelijk wordt welke maatregelen zo snel mogelijk en met prioriteit uitgevoerd dienen te worden.>

7.1 Reeds vastgestelde maatregelen en onderzoek

<Hier wordt aangegeven welke (onderzoeks-)maatregelen in het kader van de vorige beheerplanperiode reeds zijn vastgesteld, maar nog uitgevoerd moeten worden. Dit kunnen ook tussentijdse maatregelen zijn.>

7.2 Aanvullende maatregelen en onderzoek

<Hier wordt aangegeven welke (onderzoeks-)maatregelen aanvullend nodig zijn om de instandhoudingsdoelstellingen te (kunnen) behalen.>

7.2.1 Beheer

<Dit betreft het fysiek beheer (begrazing, maaien, etc.).>

7.2.2 Inrichting

<Dit betreft de inrichting van het landschap (bijv. aanleg van een eiland).>

7.2.3 Zonering

<Dit betreft het beperken van activiteiten in tijd of locatie.>

7.2.4 Afspraken en gedragscodes

<Dit betreft bijvoorbeeld convenanten of gedragscodes.>

7.2.5 Aanvullend onderzoek

<Dit betreft het oplossen van kennisleemtes door middel van aanvullend onderzoek.>

8. Doelbereik na het nemen van maatregelen

Dit hoofdstuk geeft aan in hoeverre met de voorgestelde voorwaarden, mitigerende maatregelen en aanvullende maatregelen uit hoofdstuk 5, 6, en 7 de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied [X] bereikt kunnen worden binnen de huidige beheerplanperiode of daarna.

<Dit hoofdstuk geeft aan of met de instandhoudingsmaatregelen en mitigerende maatregelen de doelstellingen ook daadwerkelijk behaald zullen worden en zo ja, wanneer. Dit betreft zowel de verwachte toestand o.b.v. effecten van maatregelen op de korte termijn (doelrealisatie komend beheerplan) als de langere termijn (2040 en 2050).>

8.1 Habitattypen

<Hier wordt het verwachte doelbereik voor de habitattypen beschreven.>

8.2 Habitatrichtlijnsoorten

<Hier wordt het verwachte doelbereik voor de habitatrichtlijnsoorten beschreven.>

8.3 Broedvogels

<Hier wordt het verwachte doelbereik voor de broedvogels beschreven.>

8.4 Niet-broedvogels

<Hier wordt het verwachte doelbereik voor de niet-broedvogels beschreven.>

9. Uitvoering: financiering, toezicht, monitoring, en communicatie

In de voorafgaande hoofdstukken van dit beheerplan zijn de maatregelen voor het kunnen realiseren van de Natura 2000-doelstellingen voor [gebied X] uitgewerkt. Dit hoofdstuk beschrijft de bijbehorende uitvoeringstaken op hoofdlijnen en de verdeling daarvan tussen de verantwoordelijke instanties en betrokken organisaties. De uitvoeringstaken zijn uitgewerkt in verschillende uitvoeringsplannen:

1. Uitvoeringsplan (uitvoeringsafspraken en financiering) (Rijkswaterstaat, *Jaartal a*)
2. Toezicht- en handavingsplan (Rijkswaterstaat, *Jaartal b*)
3. Monitoringsplan (Rijkswaterstaat, *Jaartal c*)
4. Uitvoeringsplan communicatie (Rijkswaterstaat, *Jaartal d*)

In deze uitvoeringsplannen zijn concrete, duidelijke en afrekenbare afspraken opgenomen met betrekking tot maatregelen, toezicht en handhaving, monitoring en communicatie voor het realiseren van de Natura 2000-doelstellingen voor [Gebied X].

9.1 Uitvoering en financiering

<Hier wordt kort beschreven welke overkoepelende afspraken zijn gemaakt voor de uitvoering en financiering van het Natura 2000-beheerplan en onderliggende plannen met verschillende partijen (bijv. Kustwacht, provincie, etc.). Voor verdere details wordt verwezen naar het uitvoeringsplan.>

9.2 Toezicht en handhaving

<In deze paragraaf wordt op hoofdlijnen uiteengezet hoe toezicht en handhaving in het betreffende Natura 2000-gebied is georganiseerd en verdeeld over verschillende organisaties. Voor verdere details wordt verwezen naar het handavingsplan.>

9.3 Monitoring

<Hier wordt de monitoring van instandhoudingsdoelstellingen, maatregelen en gebruik besproken op hoofdlijnen, voor verdere details wordt verwezen naar het monitoringsplan.>

9.4 Communicatie

<Hier wordt kort beschreven welke communicatiestrategie en -middelen zijn toegepast bij het communiceren over het Natura 2000-beheerplan met relevante doelgroepen. Voor verdere details wordt verwezen naar het uitvoeringsplan communicatie.>

10. Sociaaleconomische gevolgen

Rijkswaterstaat heeft er in het gebiedsproces naar gestreefd om met betrokkenen overeenstemming te verkrijgen over de mitigerende maatregelen en voorwaarden die aan het gebruik verbonden worden. Er zijn bijeenkomsten georganiseerd waarbij de maatregelen en voorwaarden besproken zijn met gebruikers en de stakeholders. Daarnaast zijn er ook afzonderlijke gesprekken gevoerd met verschillende sectoren (X, X, X) over de voorwaarden en maatregelen. Tenslotte hebben betrokkenen de gelegenheid gehad om schriftelijk te reageren op conceptteksten van het beheerplan. Op deze manier is er gebouwd aan draagvlak voor dit beheerplan.

<Gebaseerd op de invulling van dit hoofdstuk in het vigerende beheerplan wordt hier een geactualiseerde impressie gegeven van wat de vernieuwde maatregelen en afspraken in het beheerplan voor sociaal economische gevolgen zullen hebben voor gebruikers, omwonenden en andere aan het gebied gelieerde stakeholders, en hoe (on)aanvaardbaar deze zijn.>

10.1 Gebruik X

<Hier worden de sociaaleconomische gevolgen op het gebied van [Gebruik X] beschreven.>

10.2 Gebruik Y

<Hier worden de sociaaleconomische gevolgen op het gebied van [Gebruik Y] beschreven.>

Referenties

<Hier komt een overzicht van de gebruikte bronnen.>

Bijlage 1: Overzicht van termen en afkortingen

<Hier komt een overzicht van de gebruikte termen en afkortingen.>

Bijlage 2: Betrokken stakeholders

<Hier komt een overzicht van de bij het beheerplanproces betrokken stakeholders.>

Bijlage 3: Synopsistabel

<Hier komt een synopsistabel conform de eisen uit de vraagspecificatie.>